

PROGE  
PROCURADORIA-GERAL

PROC. ADMINISTRATIVO: 18.463/2023

ORIGEM: SECRETARIA MUNICIPAL DE CIDADANIA, ASSISTENCIA SOCIAL E TRABALHO - SEMCAT.

ASSUNTO: ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 2022.060 SESAU/PMA, PREGÃO ELETRONICO SRP Nº 9/2022-060 SESAU.PMA.

**PARECER JURÍDICO Nº 2.412/2023 – PROGE/PMA**

ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS. DECRETO FEDERAL Nº 7.892/2013 E DECRETO MUNICIPAL Nº 229/2021. ASPECTOS JUÍDICOS E FORMAIS OBSERVADOS. **PARECER FAVORÁVEL.**

**I- DO RELATÓRIO**

**Senhor Procurador Geral,**

Trata-se de análise processual, relativa à viabilidade jurídica, quanto a **ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 2022.060 SESAU/PMA, PREGÃO ELETRONICO SRP Nº 9/2022-060 SESAU.PMA, DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAUDE DE ANANINDEUA – SESAU.PMA**, objetivando a **CONTRATAÇÃO DA EMPRESA R COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA, ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE MATERIAL PERMANENTE, DO TIPO MOBILIÁRIO DE ESCRITÓRIO EM GERAL**, para atender as necessidades da SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSISTENCIA SOCIAL E TRABALHO DO MUNICÍPIO DE ANANINDEUA E SUAS UNIDADES, no valor de R\$ 677.580,00 (seiscentos e setenta e sete mil e quinhentos e oitenta reais).

Diante das provocações feitas a esta Procuradoria quanto ao seguimento do presente processo administrativo, tendo em vista a legislação vigente, bem como os documentos juntados nos autos, com vistas ao seguimento do feito, apresenta-se as considerações que seguem abaixo.

**II- DA FUNDAMENTAÇÃO**

Inicialmente, informa-se que, a referida contratação, por intermédio de adesão a ata encontra-se devidamente **justificada** nos autos, considerando principalmente, atender as necessidades institucionais dos espaços CRAS, CREAS E ACOLHIMENTO DA SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSISTENCIA SOCIAL E TRABALHO DO MUNICÍPIO DE ANANINDEUA e suas unidades, contemplando que, a obtenção de material permanente, pela necessidade de manutenção das atividades praticadas pela SEMCAT, e necessidade de substituição de móveis danificados e desgastados pelo tempo, bem como objetivando condições mais favoráveis, em virtude do preço registrado ser mais vantajoso para a Administração Municipal.

Nesse sentido, ressalta-se que, foram juntados nos autos, todos os documentos necessários ao regular processamento do feito, conforme referenciado no Ofício Circular nº 261/2021/PROGE de 31 de Março de 2021, quais sejam:

- I. Termo de Referência do órgão que está solicitando a adesão da ata;
- II. Mapa Comparativo das Cotações de Preços;

PROGE  
PROCURADORIA-GERAL

- III. Documentos referentes ao Processo Originário da Ata de Registro de Preços, Edital do Pregão; Ata de Registro de Preços; Despacho Homologatório do Resultado do Certame; Minuta do Contrato; Publicação do Extrato da Ata;
- IV. Justificativa e Autorização, da Secretaria solicitante;
- V. Manifestação do Fornecedor informando o seu acatamento quanto ao requerimento de adesão a ata;
- VI. Documentos de Habilitação da Empresa e de Qualificação do Representante Legal, bem como os Comprovantes de Regularidade Fiscal.

Por conseguinte, no tocante a referida contratação, importante destacar que, a Constituição Federal determina em seu artigo 37, inciso XXI, que as obras, serviços, compras e alienações da Administração Pública deverão ser precedidas de licitação pública que assegure igualdade de condições entre todos os concorrentes, ressalvados os casos especificados na legislação.

Desse modo, caberá à Administração, por meio de procedimento licitatório, selecionar a proposta mais vantajosa, observando os dispositivos legais e os princípios jurídicos previstos na Constituição federal e na legislação infraconstitucional, conforme preleciona o art. 3º da Lei nº 8.666/93:

Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

Nesse sentido, a Lei nº 8.666/93 prevê em seu artigo 15, inciso II e § 3º, que as compras efetuadas pela Administração deverão, sempre que possível, ser processadas através de sistema de registro de preços, o qual será regulamentado por Decreto, atendidas as peculiaridades regionais e observadas as demais condições previstas em lei. Por analogia, estende-se o entendimento para os serviços contratados.

O **Decreto Municipal nº 229/2021** regulamenta o Sistema de Registro de Preços no Município de Ananindeua, estabelecendo que a Ata de Registro de Preços poderá ser utilizada por órgãos ou entidades que não participaram do procedimento licitatório, desde que preenchidos os requisitos legais. Vejamos:

Art. 26. **Desde que devidamente justificada a vantagem**, a Ata de Registro de Preços, durante sua vigência, deverá, prioritariamente, ser utilizada por qualquer órgão ou entidade da Administração Pública Municipal que não tenha participado do certame licitatório, mediante anuência do órgão gerenciador.

§ 1º. Os órgãos e entidades que não participaram do registro de preços, quando desejarem fazer uso da ata de registro de preços, deverão:

PROGE  
PROCURADORIA-GERAL

I - comprovar nos autos a vantagem da adesão, observando, dentre outros aspectos pertinentes, a compatibilidade entre a demanda do exercício financeiro e a quantidade registrada na ARP.

II - encaminhar ao fornecedor beneficiário da Ata de Registro de Preços o pedido de adesão e obter resposta, a qual, se afirmativa, deverá ser encaminhada ao órgão gerenciador, na forma prevista no inciso III deste parágrafo.

III - encaminhar solicitação de adesão ao órgão gerenciador, com aceite do fornecedor para análise de viabilidade.

§ 2º. Comprovado o atendimento aos requisitos estabelecidos no §1º deste artigo, o órgão gerenciador autorizará a adesão à ata, exceto na hipótese de extrapolação do limite previsto no §5º deste artigo.

§ 3º. Caberá ao fornecedor beneficiário da ata de registro de preços, observadas as condições nela estabelecidas, optar pela aceitação ou não do fornecimento decorrente de adesão, desde que não prejudique as obrigações presentes e futuras decorrentes da ata, assumidas com o órgão gerenciador e órgãos participantes.

**§ 4º. As aquisições ou contratações adicionais a que se refere este artigo não poderão exceder, por órgão ou entidade, a cem por cento dos quantitativos dos itens do instrumento convocatório e registrados na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e órgãos participantes.**

§ 5º. O instrumento convocatório deverá prever que o quantitativo decorrente das adesões à ata de registro de preços não poderá exceder, na totalidade, ao dobro do quantitativo de cada item registrado na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e órgãos participantes, independentemente do número de órgãos não participantes que aderirem.

§ 6º. Após a autorização do órgão gerenciador, o órgão não participante efetuará a contratação solicitada em até 90 (noventa) dias, observado o prazo de vigência da ata, comunicando o órgão gerenciador da efetiva contratação.

[...]

**§ 8º. É vedada aos órgãos e entidades da Administração Pública Municipal, a adesão a Ata de Registro de Preços gerenciada por órgão ou entidade distrital, federal ou de outros Estados e Municípios, quando existir Ata de Registro de Preços do Município de Ananindeua com objeto similar e possibilidade de adesão.**

Importante observar o requisito imposto pelo Decreto Municipal nº 229/2021, qual seja, a observância a determinados limites quantitativos para a adesão, de acordo com o disposto no § 4º, do art. 26, **As aquisições ou contratações adicionais a que se refere este artigo não poderão exceder, por órgão ou entidade, a cem por cento dos quantitativos dos itens do instrumento convocatório e registrados na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e órgãos participantes**, pressuposto devidamente observado na referida adesão, a qual não ultrapassa o quantitativo permitido de 100%.

PROGE  
PROCURADORIA-GERAL

Destaca-se ainda, o Decreto Federal nº 7.892/2013, que regulamenta o Sistema de Registro de Preços no âmbito Federal, estabelecendo em seu art. 22 que, a Ata de Registro de Preços poderá ser utilizada por qualquer órgão ou entidade não participante do procedimento licitatório, desde que preenchidos alguns requisitos legais, conforme se depreende a seguir.

Art. 22. Desde que devidamente justificada a vantagem, a ata de registro de preços, durante sua vigência, poderá ser utilizada por qualquer órgão ou entidade da administração pública federal que não tenha participado do certame licitatório, mediante anuência do órgão gerenciador.

§ 1º Os órgãos e entidades que não participaram do registro de preços, quando desejarem fazer uso da ata de registro de preços, deverão consultar o órgão gerenciador da ata para manifestação sobre a possibilidade de adesão.

§ 1º-A A manifestação do órgão gerenciador de que trata o § 1º fica condicionada à realização de estudo, pelos órgãos e pelas entidades que não participaram do registro de preços, que demonstre o ganho de eficiência, a viabilidade e a economicidade para a administração pública federal da utilização da ata de registro de preços, conforme estabelecido em ato do Secretário de Gestão do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão. (Incluído pelo Decreto nº 9.488, de 2018)

§ 2º Caberá ao fornecedor beneficiário da ata de registro de preços, observadas as condições nela estabelecidas, optar pela aceitação ou não do fornecimento decorrente de adesão, desde que não prejudique as obrigações presentes e futuras decorrentes da ata, assumidas com o órgão gerenciador e órgãos participantes.

§ 3º As aquisições ou as contratações adicionais de que trata este artigo não poderão exceder, por órgão ou entidade, a cinquenta por cento dos quantitativos dos itens do instrumento convocatório e registrados na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e para os órgãos participantes. (Redação dada pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência)

§ 4º O instrumento convocatório preverá que o quantitativo decorrente das adesões à ata de registro de preços não poderá exceder, na totalidade, ao dobro do quantitativo de cada item registrado na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e para os órgãos participantes, independentemente do número de órgãos não participantes que aderirem. (Redação dada pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência)

§ 4º-A Na hipótese de compra nacional: (Incluído pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência)

I - as aquisições ou as contratações adicionais não excederão, por órgão ou entidade, a cem por cento dos quantitativos dos itens do instrumento convocatório e registrados na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e para os órgãos participantes; e (Incluído pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência)

II - o instrumento convocatório da compra nacional preverá que o quantitativo decorrente das adesões à ata de registro de preços não excederá, na totalidade, ao quádruplo do quantitativo de cada item registrado na ata de registro de preços para o órgão gerenciador e para os órgãos participantes, independentemente do número de órgãos não participantes que aderirem. (Incluído pelo Decreto nº 9.488, de 2018) (Vigência) [...]

§ 6º Após a autorização do órgão gerenciador, o órgão não participante deverá efetivar a aquisição ou contratação solicitada em até noventa dias, observado o prazo de vigência da ata. [...]

PROGE  
PROCURADORIA-GERAL

§ 8º É vedada aos órgãos e entidades da administração pública federal a adesão a ata de registro de preços gerenciada por órgão ou entidade municipal, distrital ou estadual.

§ 9º É facultada aos órgãos ou entidades municipais, distritais ou estaduais a adesão a ata de registro de preços da Administração Pública Federal.

Em observância aos referidos dispositivos legais, observa-se nos autos, pedido de **aceite e autorização** para adesão a **ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 2022.060 SESAU/PMA, PREGÃO ELETRONICO SRP Nº 9/2022-060 SESAU.PMA, DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAUDE DE ANANINDEUA – SESAU.PMA**, encaminhando naquela oportunidade o quadro com os pretensos serviços a serem contratados. Destacando-se **AUTORIZAÇÃO**, exarada pela **SECRETARIA MUNICIPAL DE SAUDE DE ANANINDEUA – SESAU.PMA**, gerenciadora da Ata, manifestando-se favoravelmente a referida adesão, e **ACEITE** da empresa detentora da ata de registro de preços, manifestando o seu acatamento quanto ao requerimento a referida adesão a ata.

Nesse sentido, importante destacar que, a referida adesão a **ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 2022.060 SESAU/PMA, PREGÃO ELETRONICO SRP Nº 9/2022-060 SESAU.PMA, DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAUDE DE ANANINDEUA – SESAU.PMA**, encontra-se devidamente **autorizada e ratificada** nos autos, para **CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE MATERIAL PERMANENTE, DO TIPO MOBILIÁRIO DE ESCRITÓRIO EM GERAL**, para atender as necessidades da **SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSISTENCIA SOCIAL E TRABALHO DO MUNICÍPIO DE ANANINDEUA E SUAS UNIDADES**, no valor de R\$ 677.580,00 (seiscentos e setenta e sete mil e quinhentos e oitenta reais), bem como a contratação da empresa **M R COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA**.

**Ainda, consta-se nos autos, documentos que comprovam a realização de prévia pesquisa mercadológica junto a outras empresas distintas daquela detentora da Ata de Registro de Preços, onde restou demonstrada a vantajosidade econômica da presente adesão, no valor total de R\$ 677.580,00 (seiscentos e setenta e sete mil e quinhentos e oitenta reais).**

Enfatiza-se que a conformação do preço aos valores praticados no mercado e ao próprio serviço a ser executado é de responsabilidade integral e intrasferível do gestor.

Desta forma, observa-se o preenchimento de todos os requisitos Legalmente impostos, não havendo qualquer constrangimento ao prosseguimento do feito.

### III- DA ISENÇÃO DO PARECERISTA

O Advogado Público, quando na função de parecerista consultivo, deve primar pela imparcialidade, defendendo apenas a correta aplicação da lei. Cumpre-nos informar que o parecer não é ato administrativo, mesmo quando o parecer tem caráter obrigatório no processo administrativo, como no caso da análise das minutas de editais de licitação, por exemplo, o STF já se manifestou dizendo que mesmo assim o Gestor tem a liberdade para emitir o ato ainda que com parecer contrário da sua consultoria jurídica.

O parecerista não divide a responsabilidade do ato com o administrador, com efeito, temos que a presente análise foi consubstanciada nos termos da Lei nº 8.666/93, sendo que destacaremos o comentário sobre o artigo 38, parágrafo único, que de maneira imperiosa sujeita

PROGE  
PROCURADORIA-GERAL

as minutas e aditais de licitação ao exame e aprovação da Assessoria Jurídica da Administração, senão vejamos:

“O advogado parecerista, de forma alguma, apresenta-se como ‘responsável por contas’, não é ordenador de despesas e, em sua atividade, não pratica ato de gestão, mas sim uma aferição técnico-jurídica que se restringe a uma análise dos aspectos de legalidade, que envolvem as minutas previstas no parágrafo único do art. 38 da Lei nº 8.666/93, aferição que, inclusive, não abrange o conteúdo das escolhas gerenciais específicas ou mesmo elementos que fundamentaram a decisão contratual do administrador, em seu âmbito discricionário”

Logo, o parecer não vincula o ato do gestor público, apesar de que em procedimento licitatório é peça obrigatória, sendo cobrado pelo Controle Interno e Externo.

**Ressalta-se que, o presente parecer jurídico é meramente opinativo, com o fito de orientar as autoridades competentes na resolução de questões postas em análise de acordo com a documentação apresentada, não sendo, portanto, vinculativo à decisão da autoridade competente que poderá optar pelo acolhimento das presentes razões ou não.**

**IV- DA CONCLUSÃO**

Ante o exposto, conclui-se, presentes os pressupostos de regularidade jurídica aos autos, ressalvado o juízo de mérito da Administração e os aspectos técnicos, econômicos e financeiros, que escapam à análise desse órgão de assessoramento jurídico, entende-se que, não existem impeditivos legais, não obstando-se o regular seguimento ao feito, **revelando-se juridicamente possível** a pretendida **ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 2022.060 SESAU/PMA, PREGÃO ELETRONICO SRP Nº 9/2022-060 SESAU.PMA, DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAUDE DE ANANINDEUA – SESAU.PMA**, bem como a contratação da empresa M R COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA, nos termos apresentados, por estar dentro dos parâmetros autorizadores insculpidos dos dispositivos legais referidos.

Indica-se a remessa dos autos à CGM/PMA, para regular seguimento.

Este é o parecer, salvo melhor juízo.

Ananindeua/PA, 22 de dezembro de 2023.

  
**JULIE MARTINS**  
Assessora/PROGE